



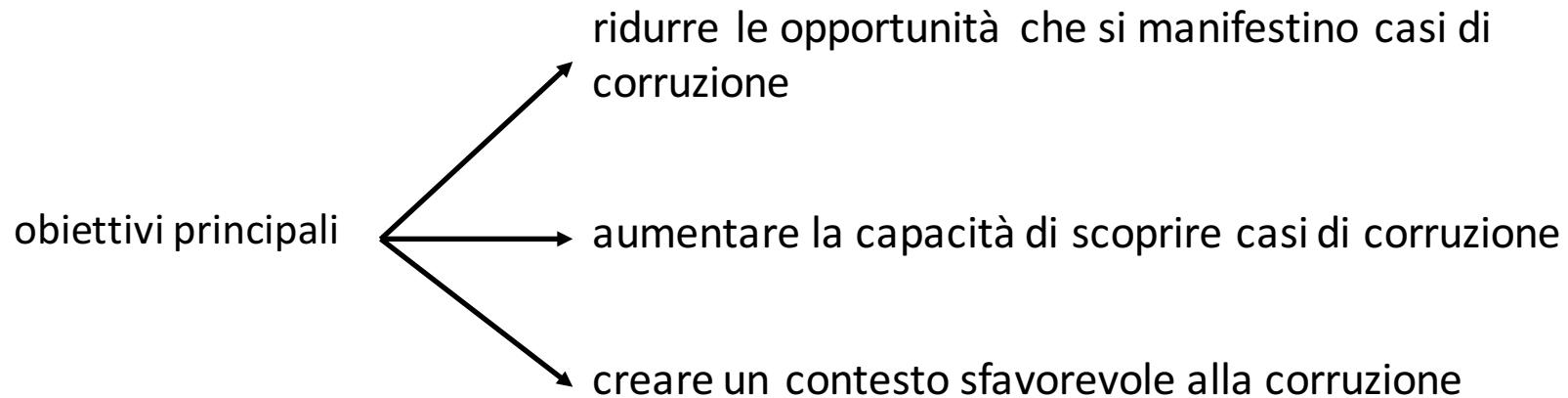
IL RUOLO DEI COMUNI

Nella prevenzione della corruzione



L. n. 190/2012 Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell' illegalità nella P.A.

individua, in ambito nazionale, l' Autorità nazionale anticorruzione e gli altri organi incaricati di svolgere, con modalità tali da assicurare azione coordinata, **attività di controllo, di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.**



Cos' è la “corruzione”?

La legge 190/2012 non fornisce la definizione puntuale del termine il concetto è da intendersi in senso lato:

- situazioni in cui, nel corso dell' attività amministrativa, si riscontri l'**abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati**:
 - delitti contro la P.A. ex Titolo II, Capo I, del c.p.
 - situazioni in cui, a prescindere dalla rilevanza penale, venga in evidenza un malfunzionamento dell'amministrazione a causa dell'uso, a fini privati, delle funzioni attribuite

Cos' è la “illegalità”?

Per il principio di legalità gli organi della P.A. sono tenuti ad agire secondo legge. Si ha illegalità *quando si esercita una potestà pubblicistica per un fine diverso o distorto da quello previsto dalla norma.*

Ciò può accadere sia in caso di utilizzo di risorse pubbliche per favorire interessi privati, sia nel caso in cui si persegua illegittimamente un interesse del Comune a scapito dell'interesse generale e delle collettività.

Illegalità ≠ Illegittimità

Prevenzione della corruzione



- Buon governo
- Buon andamento
- Efficienza
- Rispetto dei tempi
- Le misure di prevenzione della corruzione costituiscono uno strumento di organizzazione - Se non si tollerano se non si vivono come mero adempimento costituiscono un'opportunità e contribuiscono al Buon Governo e a raggiungere buoni risultati .

Prevenzione della corruzione

attori- strumenti

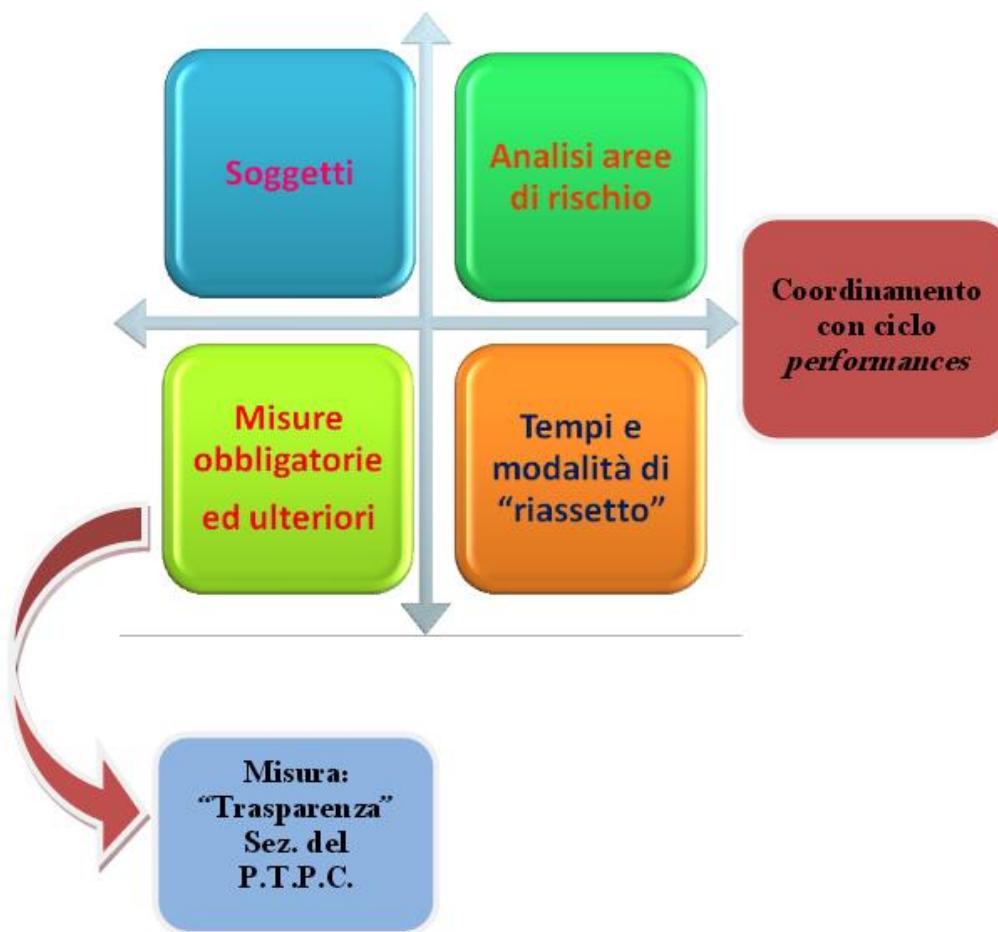
Attori :

- Una buona politica
- Una buona dirigenza

Strumenti:

- Dotazione di software adeguati per la gestione collegati ai sistemi di misurazione della performance
- Maggiore impulso alle forme di Associazionismo
- Meno vincoli assunzionali nelle aree a rischio
- Meno norme , ma più strumenti informatici a disposizione (suggerimento x Anac)

Gli ambiti del P.T.P.C.



LA PIANIFICAZIONE

Il processo di pianificazione in un approccio meccanicistico



LA PIANIFICAZIONE

- Piano di sviluppo- Il ruolo del Consiglio
- Ptpc
- Piano esecutivo di gestione-
- Sistemi di valutazione della performance



Chi approva il Piano anticorruzione?

L'organo di *indirizzo politico*, su proposta del Responsabile, entro il 31 gennaio di ogni anno, adotta il piano triennale di prevenzione della corruzione, curandone la trasmissione al Dipartimento della funzione pubblica

Le misure preventive per contrastare la corruzione/1

- Trasparenza
- Codici di comportamento
- Rotazione del personale
- Obbligo di astensione in caso di conflitto d'interesse
- Svolgimento di incarichi d'ufficio – attività ed incarichi extra-istituzionali
- Pantouflage – revolving doors: conferimento incarichi dirigenziali in caso di particolari attività o incarichi precedenti

La Rotazione

- Rotazione dei Dirigenti e dei Responsabili dei servizi
- Rotazione mediante modifica dell'organizzazione
- Segregazione dei compiti

Le misure preventive per contrastare la corruzione/2

- Incompatibilità specifiche per posizioni dirigenziali
- Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro
- Formazione di commissioni, assegnazioni agli uffici e conferimento incarichi in caso di condanna penale per delitti contro la pubblica amministrazione
- Whistleblowing: tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito
- Formazione
- Patti di integrità negli affidamenti
- Azioni di sensibilizzazione e rapporto con la società civile

Formazione

- Piano Annuale di formazione generale in materia di prevenzione della corruzione che prevede:
- 1) la formazione generale rivolta a tutti i dipendenti
- 2) la formazione specifica rivolta a RPC, al personale a supporto del RPC, ai Dirigenti, alle PO, ai dipendenti addetti alle aree a rischio

Coordinamento tra il sistema dei controlli interni e il Piano di Prevenzione della Corruzione

Rapporto di stretta complementarietà tra la funzione di presidio della legittimità dell'azione amministrativa e quella di prevenzione del fenomeno della corruzione e dell'illegalità

Nel Comune di Novara è stata istituita apposita Struttura Controlli Interni a supporto sia della funzione di controllo di cui al D.L. n. 174/2012 che alla funzione di prevenzione della corruzione; opera alle dirette dipendenze del Segretario Generale.

Uffici ispettivi interni



Piccoli Comuni- Nuovo PNA

Le proposte di Anci

Semplificare

Schemi – tipo

Unioni dei Comuni



Ruolo Province e Città Metropolitane-



Il governo del Territorio

Un'area dismessa a Milano

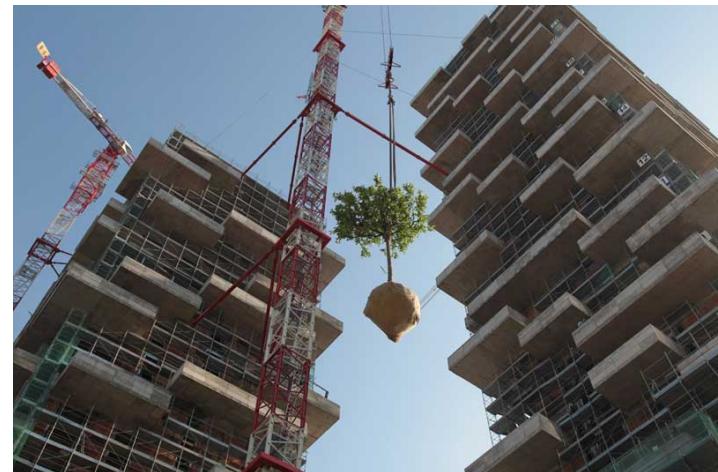


La stessa area riqualificata



AGGIORNAMENTO PNA

- Area rischio - processi governo del territorio
- Pianificazione generale e varianti
- Pianificazione attuativa
- Permessi a costruire DIA, SCIA, CILA
- Vigilanza



Misure di prevenzione x il buon Governo del territorio

- Consultazione
- Confronto
- Trasparenza
- Competenze
- Buone Prassi

Bosco verticale:
il più bel
grattacielo al
mondo

