



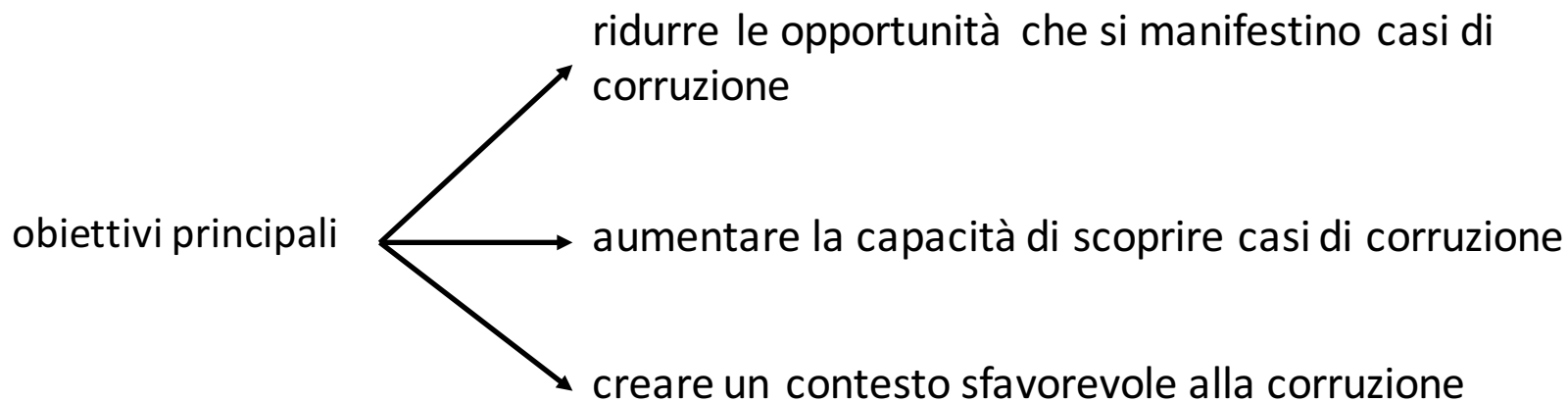
# **IL RUOLO DEI COMUNI**

**Nella prevenzione della corruzione**



# L. n. 190/2012 Disposizioni per la prevenzione e la repressione della corruzione e dell' illegalità nella P.A.

individua, in ambito nazionale, l' Autorità nazionale anticorruzione e gli altri organi incaricati di svolgere, con modalità tali da assicurare azione coordinata, **attività di controllo, di prevenzione e di contrasto della corruzione e dell'illegalità nella pubblica amministrazione.**



# Cos' è la “corruzione”?

La legge 190/2012 non fornisce la definizione puntuale del termine il concetto è da intendersi in senso lato:

- situazioni in cui, nel corso dell' attività amministrativa, si riscontri **l'abuso da parte di un soggetto del potere a lui affidato al fine di ottenere vantaggi privati:**
  - delitti contro la P.A. ex Titolo II, Capo I, del c.p.
  - situazioni in cui, a prescindere dalla rilevanza penale, venga in evidenza un malfunzionamento dell'amministrazione a causa dell'uso, a fini privati, delle funzioni attribuite

# Cos' è la “illegalità”?

Per il principio di legalità gli organi della P.A. sono tenuti ad agire secondo legge. Si ha illegalità **quando si esercita una potestà pubblicistica per un fine diverso o distorto da quello previsto dalla norma.**

Ciò può accadere sia in caso di utilizzo di risorse pubbliche per favorire interessi privati, sia nel caso in cui si persegua illegittimamente un interesse del Comune a scapito dell'interesse generale e delle collettività.

Illegalità ≠ Illegittimità

# Prevenzione della corruzione



- Buon governo
- Buon andamento
- Efficienza
- Rispetto dei tempi
- Le misure di prevenzione della corruzione costituiscono uno strumento di organizzazione - Se non si tollerano se non si vivono come mero adempimento costituiscono un'opportunità e contribuiscono al Buon Governo e a raggiungere buoni risultati .

# Prevenzione della corruzione

## attori- strumenti

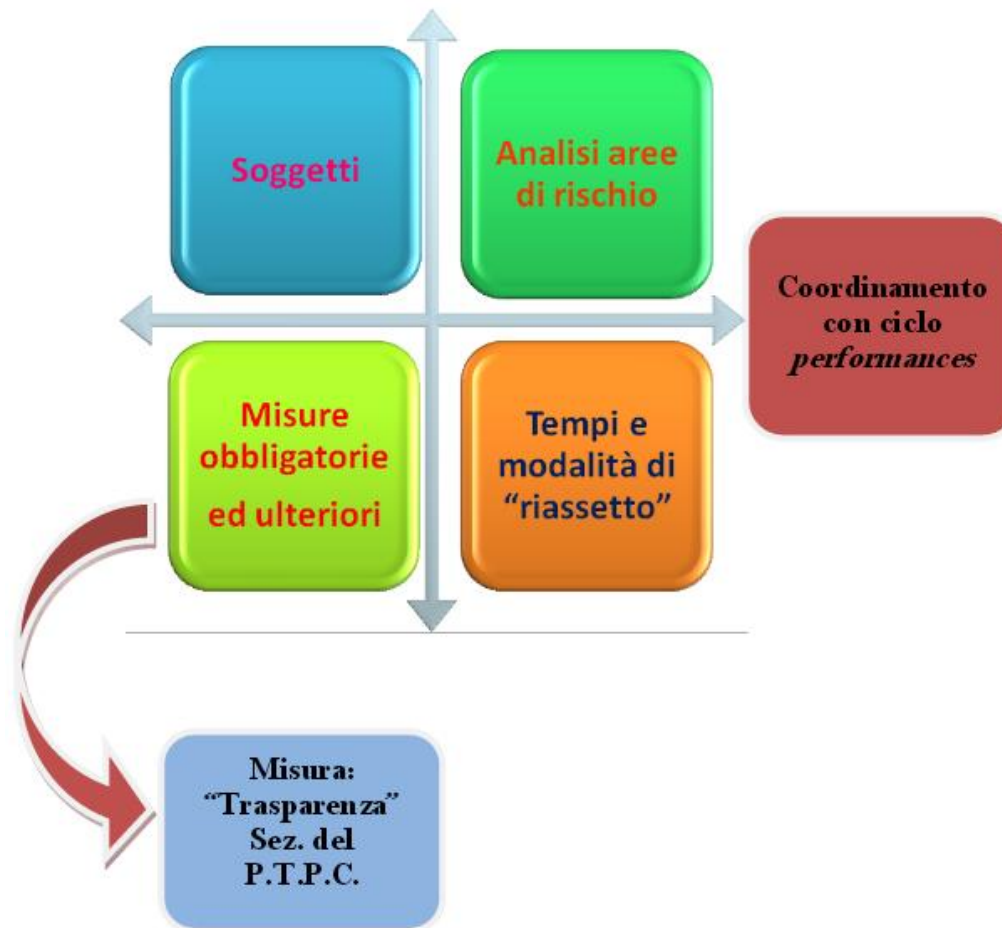
### Attori :

- Una buona politica
- Una buona dirigenza

### Strumenti:

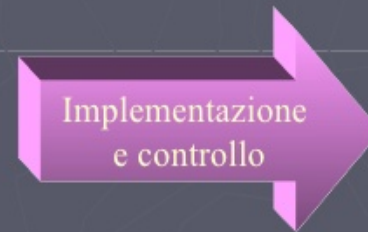
- Dotazione di software adeguati per la gestione collegati ai sistemi di misurazione della performance
- Maggiore impulso alle forme di Associazionismo
- Meno vincoli assunzionali nelle aree a rischio
- Meno norme , ma più strumenti informatici a disposizione ( suggerimento x Anac)

# Gli ambiti del P.T.P.C.



# LA PIANIFICAZIONE

Il processo di pianificazione in un approccio  
meccanicistico



# LA PIANIFICAZIONE

- Piano di sviluppo- Il ruolo del Consiglio
- Ptpc
- Piano esecutivo di gestione-
- Sistemi di valutazione della performance



## Chi approva il Piano anticorruzione?

L'organo di *indirizzo politico*, su proposta del Responsabile, entro il 31 gennaio di ogni anno, adotta il piano triennale di prevenzione della corruzione, curandone la trasmissione al Dipartimento della funzione pubblica

# Le misure preventive per contrastare la corruzione/1

- Trasparenza
- Codici di comportamento
- Rotazione del personale
- Obbligo di astensione in caso di conflitto d'interesse
- Svolgimento di incarichi d'ufficio – attività ed incarichi extra-istituzionali
- Pantouflage – revolving doors: conferimento incarichi dirigenziali in caso di particolari attività o incarichi precedenti

# La Rotazione

- Rotazione dei Dirigenti e dei Responsabili dei servizi
- Rotazione mediante modifica dell'organizzazione
- Segregazione dei compiti

# Le misure preventive per contrastare la corruzione/2

- Incompatibilità specifiche per posizioni dirigenziali
- Attività successiva alla cessazione del rapporto di lavoro
- Formazione di commissioni, assegnazioni agli uffici e conferimento incarichi in caso di condanna penale per delitti contro la pubblica amministrazione
- Whistleblowing: tutela del dipendente che effettua segnalazioni di illecito
- Formazione
- Patti di integrità negli affidamenti
- Azioni di sensibilizzazione e rapporto con la società civile

# Formazione

- Piano Annuale di formazione generale in materia di prevenzione della corruzione che prevede:
- 1) la formazione generale rivolta a tutti i dipendenti
- 2) la formazione specifica rivolta a RPC, al personale a supporto del RPC, ai Dirigenti, alle PO, ai dipendenti addetti alle aree a rischio

# Coordinamento tra il sistema dei controlli interni e il Piano di Prevenzione della Corruzione

Rapporto di stretta complementarietà tra la funzione di presidio della legittimità dell'azione amministrativa e quella di prevenzione del fenomeno della corruzione e dell'illegalità

Nel Comune di Novara è stata istituita apposita Struttura Controlli Interni a supporto sia della funzione di controllo di cui al D.L. n. 174/2012 che alla funzione di prevenzione della corruzione; opera alle dirette dipendenze del Segretario Generale.

# Uffici ispettivi interni



# Piccoli Comuni- Nuovo PNA

Le proposte di Anci

Semplificare

Schemi – tipo

Unioni dei Comuni



# Ruolo Province e Città Metropolitane-



# Il governo del Territorio

**Un'area dismessa a Milano**



**La stessa area riqualificata**



# AGGIORNAMENTO PNA

- Area rischio - processi governo del territorio
- Pianificazione generale e varianti
- Pianificazione attuativa
- Permessi a costruire DIA, SCIA, CILA
- Vigilanza



# Misure di prevenzione x il buon Governo del territorio

- Consultazione
- Confronto
- Trasparenza
- Competenze
- Buone Prassi

Bosco verticale:  
il più bel  
grattacielo al  
mondo

